

DECRETO

**Al margen un sello que dice: Secretaría General de Gobierno. Gobierno del Estado de Jalisco. Estados Unidos Mexicanos.**

DIGELAG DECRETO 004/2013  
DIRECCION GENERAL DE ESTUDIOS  
LEGISLATIVOS Y ACUERDOS GUB.

DECRETO por el que se establece la Política de Bienestar.

---

**JORGE ARISTÓTELES SANDOVAL DÍAZ**, Gobernador Constitucional del Estado de Jalisco, con fundamento en los artículos 15 fracción VI, 36, 38, 46 y 50 fracciones X, XI, XX y XXII de la Constitución Política del Estado de Jalisco; 4, 4 Bis y 6 de la Ley de Planeación para el Estado de Jalisco y sus Municipios; 8, 13 y 16 de la Ley de Desarrollo Social para esta Entidad; 1, 2, 4 fracciones I, IV y XIII, 6, 11 fracción III, 12 fracción I, 13 fracciones IV y V de la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo, todos ordenamientos del Estado de Jalisco, y

**CONSIDERANDO**

I. Que la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Jalisco, de conformidad a lo dispuesto por los artículos 39 y 41 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establece en su artículo 2° que todo poder público dimana del pueblo y se instituye para su beneficio, y que la soberanía del Estado reside esencial y originariamente en el pueblo, quien la ejerce por medio de los poderes estatales.

II. Que el artículo 4° de la Constitución Política del Estado de Jalisco, en consonancia con lo dispuesto por el artículo 1° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, señala que toda persona, por el sólo hecho de encontrarse en el territorio del Estado de Jalisco, gozará de los derechos humanos y garantías que reconoce y establece la Constitución local, siendo obligación fundamental de las autoridades salvaguardar su cumplimiento. Y que todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad.

III. Que de entre otras facultades con las que cuenta el Gobernador, se encuentran las de organizar y conducir la planeación del desarrollo del Estado y establecer los medios para la consulta ciudadana y la participación social; y la de delegar facultades específicas en el ámbito administrativo, cuando no exista disposición en contrario para ello, a las secretarías, dependencias, organismos y entidades que se constituyan para auxiliarlo en el desempeño de sus atribuciones.

IV. Que la Ley de Planeación para esta Entidad concibe que la planeación es la ordenación racional y sistemática de las acciones del Gobierno y la sociedad para coadyuvar a mejorar la calidad de vida de la población en el Estado; y que el Desarrollo es la evolución integral, sustentable, progresiva y permanente de la población hacia mejores niveles de vida.

V. Que el artículo 4° de la Ley de Planeación estatal establece que es obligación del titular del Poder Ejecutivo del Estado, organizar y conducir la planeación del desarrollo del Estado con la participación democrática y plural de la ciudadanía; en tanto que el 4° Bis de la misma ley dispone que corresponde a éste, entre otros, ejecutar los planes y programas correspondientes, por sí o a través de las dependencias competentes.

VI. Que para el cumplimiento de todos estos fines emanados de la Constitución Local y leyes complementarias, la actual administración ha definido que.

VII. La política de Bienestar para el Estado de Jalisco tiene como motivación, reconocer como objetivo fundamental de la acción pública, aquellos aspectos que los ciudadanos reconocen como importantes para su buen vivir.

VIII. Es decir, la administración pública estatal pone en el centro de su actuar aquellas acciones que se materialicen en la generación de satisfactores para la vida de los individuos que habitan en la entidad. E instrumentará, mediante

este decreto, los mecanismos que permitan enfocar todos los esfuerzos gubernamentales a este fin superior a cualquier otro.

**IX.** Mediante la política de Bienestar, se sientan las bases de una visión compartida y un esfuerzo coordinado de todas las dependencias del poder ejecutivo estatal para priorizar las políticas públicas centradas en el bienestar de las personas.

**X.** La razón del Gobierno de Jalisco, son las personas a quienes se sirve y por tanto, su papel debe tener como prioridad la provisión equitativa de condiciones de vida con alto valor social, en la que se armonicen las relaciones entre el bienestar personal, familiar, comunitario y natural.

**XI.** Por mucho tiempo se han confundido los fines con los medios, aspirar al crecimiento económico “per se” considerando al Producto Interno Bruto como principal indicador ha probado su insuficiencia para reflejar lo que acontece al interior de los hogares, pero sobre todo, ha hecho perder de vista que la función del desarrollo económico es mejorar las condiciones de vida materiales de las personas, lo cual se debe reflejar en un ingreso suficiente y un patrimonio mínimo para su tranquilidad y la de sus generaciones siguientes. Es por ello que se requiere ampliar la mirada y elegir de manera más apropiada las metas de la agenda de trabajo de la administración estatal.

**XII.** En la Conferencia Latinoamericana para la Medición del Bienestar y la Promoción del Progreso de las Sociedades que se llevó a cabo en nuestro país en el año 2011, se destacaba la necesidad de “mejores políticas para mejores vidas”, lo cual sugiere que los gobiernos pongan especial énfasis en la calidad de vida y la sustentabilidad. Es así, como el Poder Ejecutivo en Jalisco retoma los principales avances y recomendaciones para centrar su ejercicio de Gobierno en las expectativas y aspiraciones de las personas para lograr la felicidad.

XIII. La Política de Bienestar que aquí se alude aborda la importancia de la cobertura de las acciones, es decir, implica una preocupación porque los beneficios de las políticas públicas lleguen a todos los ciudadanos, pero pone especial énfasis en la calidad de los satisfactores que permitan mejorar las condiciones de vida de los hogares jaliscienses.

XIV. El Bienestar es pluridimensional ya que atiende una diversidad de aspectos que influyen significativamente en la experiencia de vida de las personas: el disfrute de la vida y los sentimientos de satisfacción en los individuos, son producidos tanto por condiciones materiales como por aspectos subjetivos que en conjunto fortalecen los lazos sociales.

XV. El aseguramiento de las condiciones materiales es la base sobre la cual es posible pensar un piso adicional sobre elementos inmateriales y subjetivos que influyen de manera importante en la construcción del bienestar, en donde se añaden factores alternativos como las relaciones familiares o interpersonales, la percepción sobre democracia, ciudadanía, solidaridad, calidad de las relaciones sociales, entre otros. Que ya se miden en algunos países bajo la concepción del “buen vivir”.

XVI. La satisfacción integral y con calidad de necesidades básicas como alimentación, salud, educación, vivienda digna, trabajo digno en los términos expresados por la Organización Internacional del Trabajo (retribuciones económicas adecuadas, buenas condiciones laborales, prestaciones y seguridad social); condiciones ambientales naturales y sociales óptimas, entornos urbanos y rurales con infraestructura dotada de todos los servicios, incremento y calidad del tiempo libre, acceso amplio a bienes culturales, participación ciudadana efectiva en los asuntos públicos y certeza sobre la seguridad física y patrimonial, son elementos que contribuyen en un grado importante al bienestar individual y colectivo. Es por ello que mediante el presente Decreto, se instruye a las dependencias del Poder Ejecutivo Estatal a

realizar un esfuerzo intensivo y coordinado para garantizarlas mediante la priorización de políticas públicas que tengan como objetivo la generación de satisfactores para la vida de las personas, denominándolas Políticas de Bienestar.

En mérito de lo anterior, se expide el siguiente:

**DECRETO POR EL QUE SE ESTABLECE LA POLÍTICA “BIENESTAR”  
PARA EL ESTADO DE JALISCO**

**De la observancia.**

**Artículo 1.** El presente Decreto es de interés de todos los ciudadanos del Estado de Jalisco, de observancia obligatoria para todas las Dependencias del Poder Ejecutivo del Estado, y tiene por objeto instruir a toda la Administración Pública Estatal a que pongan en el centro de su actuar aquellas acciones que se materialicen en la generación de satisfactores para la vida de los individuos que habitan en la entidad e instrumenten los mecanismos que permitan enfocar todos sus esfuerzos a este fin, por encima de cualquier otro. Denominando estas acciones, en lo sucesivo, como **Políticas de Bienestar**.

**De los objetivos.**

**Artículo 2.** Los objetivos generales de la Política de Bienestar son:

1. Armonizar las acciones de Gobierno en torno a la Política de Bienestar.

2. Articular una estrategia transversal que oriente los esfuerzos y recursos para mejorar las condiciones de vida de la población jalisciense.
3. Coordinar la generación de políticas públicas dirigidas a garantizar la generación de satisfactores para el bienestar y la experiencia de felicidad de los individuos.

**Artículo 3.** Los objetivos específicos de la Política de Bienestar son:

1. Contribuir a una vida más larga y saludable de las personas mediante acciones que aseguren un medio ambiente sano que requiere la reducción máxima de riesgos de contaminación y degradación ambiental. Así como la mejora en la cobertura y la calidad de los servicios de salud.
2. Apoyar la permanencia en la escuela de los niños y jóvenes, Así como fomentar la calidad de la educación impartida y elevar los niveles de escolaridad de la población para potenciar sus posibilidades de desarrollo.
3. Favorecer la integración productiva de las personas, propiciando las condiciones necesarias para crear trabajo que represente oportunidades de desarrollar calificaciones y puestos de trabajo bien remunerados.
4. Mejorar la economía de los hogares a partir de acciones que incentiven la diversidad y número de opciones de ingresos, a través de empleos con retribuciones económicas adecuadas, buenas condiciones laborales, prestaciones y seguridad social; mayores oportunidades de emprendimiento; programas sociales de transferencias monetarias; así como la reducción de erogaciones de las familias a través de la provisión de servicios públicos estatales de bajo costo.
5. Extender la protección social para que todos los jaliscienses cuenten con acceso a asistencia sanitaria apropiada, puedan disfrutar de condiciones de

trabajo seguras, retribución en caso de pérdida o reducción de los ingresos y una pensión en la vejez.

6. Asegurar el Bienestar de las futuras generaciones mediante el uso racional de los recursos naturales.

7. Asegurar la disponibilidad, acceso y mejor aprovechamiento nutritivo de alimentos para la población jalisciense.

8. Facilitar el acceso y disfrute de vivienda en condiciones de calidad de espacio, infraestructura de servicios y áreas verdes como base patrimonial de los hogares y un entorno propicio para relaciones sociales armónicas.

9. Optimizar los costos, tiempos de traslado, seguridad y comodidad de los usuarios del transporte público, mediante la mejora de los diferentes sistemas de transporte y la promoción de otros medios de movilidad como los no motorizados.

10. Dotar a las personas de entornos urbanos y rurales con infraestructura moderna y dinámica, así como espacios públicos que enriquezcan la experiencia del lugar y convivencia en la vida cotidiana.

11. Proveer de vías de acceso carretero a las personas que residen en comunidades alejadas de los centros urbanos, con el propósito de facilitar el traslado y potenciar las oportunidades de creación de fuentes de empleo local.

12. Acercar a la población a experiencias artísticas que enriquezcan su acervo cultural y multipliquen espacios de convivencia comunitaria, promuevan la recreación y el esparcimiento.

13. Poner a disposición de las personas mecanismos sencillos y efectivos para participar activamente en la discusión, análisis y toma de decisiones de los asuntos públicos, así como garantizar la libre expresión y manifestación de ideas.

14. Dar certeza jurídica y procesal sobre sus bienes y derechos a todos los ciudadanos en el acceso a la justicia para salvaguardar su integridad física y patrimonial.
15. Cuidar los recursos públicos dirigidos a la producción de bienestar mediante el combate a la corrupción e impunidad.
16. Garantizar la paz y la tranquilidad a las personas que habitan en el estado, donde se reduzcan los riesgos o amenazas de ser víctimas de un delito y se les provea de niveles de certidumbre para llevar a cabo sin peligro sus actividades de la vida cotidiana.
17. Favorecer el desarrollo de los individuos a través de la generación apropiación y uso intensivo del conocimiento científico y tecnológico.
18. Incrementar el tiempo libre de los individuos para su disposición con fines de recreación, descanso o integración familiar y social.

#### **De la articulación y operación transversal.**

**Artículo 4.** Con la finalidad de articular la transversalidad de la Política de Bienestar, se crearán mecanismos de coordinación y vinculación entre las distintas dependencias y entidades de la administración pública estatal.

Para tal efecto, se trabajará a partir de seis estrategias de desarrollo y con una estructura de coordinación de gabinetes.

Estrategias de desarrollo:

1. **Gobierno coordinado con políticas transversales**
2. **Vida larga, saludable y sustentable**
3. **Oportunidades para todos**
4. **Certeza jurídica, acceso a la justicia y tranquilidad**
5. **Integración productiva y economía familiar**
6. **Comunidad, convivencia y recreación**
7. **Estructura de coordinación de gabinetes:**

Estrategia de Desarrollo	Gabinete	Convocantes
<b>Gobierno coordinado con políticas transversales</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Secretaría de Administración, Planeación y Finanzas</li> <li>- Contraloría</li> <li>- Coordinador de Asesores</li> <li>- Unidad de Transparencia</li> <li>- Subsecretaría de Planeación</li> <li>- Subsecretaría de Administración</li> <li>- Subsecretaría de Finanzas</li> <li>- Dirección de Comunicación Social</li> <li>- Jefatura de las Unidades Auxiliares</li> </ul>	<p>Secretario de Planeación, Administración y Finanzas Jefe de la Unidades Auxiliares</p>
<b>Vida larga, saludable y sustentable</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Consejero del Gobernador</li> <li>- Secretaría de Movilidad</li> <li>- Secretaría de Desarrollo Rural</li> <li>- Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial</li> <li>- Secretaria de Infraestructura</li> <li>- Secretaría de Salud</li> </ul>	<p>Consejero del Gobernador Secretario de Movilidad</p>
<b>Oportunidades para todos</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Secretario de Educación</li> <li>- Secretaria de Cultura</li> <li>- Secretario de Desarrollo e Integración Social</li> <li>- Secretario de Salud</li> </ul>	<p>Secretario de Educación Secretario de Desarrollo e Integración Social</p>
<b>Certeza jurídica, acceso a la justicia y tranquilidad</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Secretario De Gobierno</li> <li>- Fiscal del Estado de Jalisco</li> <li>- Fiscal Central</li> <li>- Procuradora Social</li> <li>- Protección Civil</li> <li>- Subsecretaría de Asuntos del Interior</li> <li>- Subsecretaría de Asuntos Jurídicos</li> </ul>	<p>Secretario De Gobierno Fiscal del Estado de Jalisco</p>
<b>Integración productiva y Economía Familiar</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Secretaría Innovación, Ciencia y Tecnología</li> <li>- Secretaría de Desarrollo Económico</li> <li>- Secretaría del Trabajo</li> <li>- Secretaría de Turismo</li> <li>- Secretaría de Desarrollo Rural</li> </ul>	<p>Secretario de Desarrollo Económico</p>
<b>Comunidad, convivencia y recreación</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Secretaría de Cultura</li> <li>- Secretaría de Infraestructura y obra pública</li> <li>- Secretario de Educación</li> <li>- Secretaría de Turismo</li> </ul>	<p>Secretaria de Cultura</p>

Con el fin de garantizar la eficaz vinculación entre dependencias gubernamentales la Secretaría de Planeación, Administración y Finanzas, la Contraloría del Estado, la Secretaría de Infraestructura y Obra Pública y la

Subsecretaría de Asuntos Jurídicos fungirán como agentes transversales, facilitando así la coordinación de las acciones públicas estatales y garantizando el cumplimiento de lo suscrito en el presente ordenamiento.

**Artículo 5.** La participación de los tres niveles de Gobierno resulta trascendental para el cumplimiento de los objetivos de la Política de Bienestar, por ello el Gobierno del Estado promoverá la suscripción de acuerdos con la federación y los municipios propiciando una mayor participación de las instancias de gobierno, para orientar el gasto hacia una política generadora de bienestar. Asimismo, el Gobierno del Estado trabajará en coordinación con los otros Poderes del Estado, para la implementación de las reformas o acciones necesarias para garantizar los objetivos de la Política de Bienestar.

**Artículo 6.** Para el cumplimiento de los objetivos de la Política de Bienestar, el ejercicio del gasto deberá estar orientado al ciudadano, evitando las duplicidades de los programas de gobierno y haciendo un uso más racional de los recursos, en el marco de las medidas de austeridad que rigen a la administración.

En este sentido, el ejercicio del presupuesto público deberá reflejar una disminución del gasto del gobierno y un aumento de la inversión en el ciudadano.

**Artículo 7.** Las políticas públicas y los programas que de ellas emanen con motivo de la Política de Bienestar, estarán alineadas para alcanzar los objetivos establecidos en el Plan Estatal de Desarrollo, y el Plan Nacional de Desarrollo vigentes.

#### **De la participación social y ciudadana.**

**Artículo 8.** A partir del reconocimiento de que el individuo y su bienestar son el centro de la acción pública las Dependencias del Poder Ejecutivo Estatal

deberán abrir y fortalecer sus canales comunicación con el ciudadano y sus organizaciones. Implementando acciones como:

1. El fortalecimiento de las Unidades de Transparencia;
2. Apertura de una ventanilla de atención ciudadana en todas las Dependencias;
3. Una mayor difusión de sus programas y acciones mediante medios electrónicos;
4. El involucramiento de Organizaciones Civiles en la elaboración y ejecución de proyectos gubernamentales;
5. La integración de un componente de participación ciudadana en todas las Reglas de Operación que se emitan para el cumplimiento de las Políticas de Bienestar:
6. Y todas aquellas que se consideren pertinentes para fortalecer el diálogo con el ciudadano y la toma de decisiones en un ejercicio de gobernanza.

#### **De la evaluación.**

**Artículo 9.** La evaluación y seguimiento de la Política de Bienestar contará con la orientación del Comité Técnico Independiente de Evaluación de Políticas Públicas, creado como órgano auxiliar, independiente y honorífico mediante decreto del Gobernador Constitucional del Estado de Jalisco, Publicado el 7 de Mayo de 2013 en el "Periódico Oficial del Estado de Jalisco". Asimismo, deberá apegarse a los criterios y los lineamientos de monitoreo y evaluación sobre las políticas y los programas establecido por la Secretaría de Planeación, Administración y Finanzas a través de la Subsecretaría de Planeación, misma que será la encargada de coordinar la estrategia de definición de indicadores a integrar y reportar por las entidades involucradas según sus ámbitos de competencia a fin de integrar la medición de los resultados en materia de generación de bienestar en el Sistema Estratégico de Monitoreo y Evaluación de Jalisco.

Producto de estas mediciones se deberán emitir recomendaciones para mejorar las políticas que incrementen el bienestar objetivo y subjetivo de los individuos.

### TRANSITORIOS

**ÚNICO.** El presente Decreto entrará en vigor el día de su publicación en el Periódico Oficial “El Estado de Jalisco”.

**Cumplase.**

Así lo resolvió el Ciudadano Gobernador Constitucional del Estado, ante los Ciudadanos Secretario General de Gobierno y Secretario de Planeación, Administración y Finanzas, quienes lo refrenda.

**JORGE ARISTÓTELES SANDOVAL DÍAZ**  
Gobernador Constitucional del Estado de Jalisco  
(RÚBRICA)

**ARTURO ZAMORA JIMÉNEZ**  
Secretario General de Gobierno  
(RÚBRICA)

**RICARDO VILLANUEVA LOMELÍ**  
Secretario de Planeación, Administración y Finanzas  
(RÚBRICA)